



AJUNTAMENT DE
Paterna

NÚM. 9/2016

ACTA DE LA SESIÓN EXTRAORDINARIA CELEBRADA POR EL AYUNTAMIENTO
PLENO DE 20 DE JUNIO DE 2016.

SEÑORES ASISTENTES

ALCALDE-PRESIDENTE

D. Juan Antonio Sagredo Marco

GRUPO SOCIALISTA

TENIENTES DE ALCALDE

D^a. Nuria Campos Moragón

D. José Manuel Mora Zamora

D. Julio Fernández Piqueras

D^a. Francisca Periche Chinillach

GRUPO POPULAR

CONCEJALES

D^a. Elena Martínez Guillem

D^a. M^a Ángeles Salvador López

D. Vicente Sales Sahuquillo

D^a. Flor María Villajos Rodríguez

D. Juan Sánchez Mancebo

D^a. Marisa Ferré Cortés

GRUPO COMPROMIS PER PATERNA

CONCEJALES

D. Juan Manuel Ramón Paul

D^a. Neus Herrero Sebastián

D. Carles Martí Balaguer

D^a. Carmen Gayá Ballester

D^a. M^a Dolores Guillem Periche

D. Santiago Lucas Lerma

GRUPO CIUDADANOS PATERNA

CONCEJALES

D. Jorge Jesús Ibáñez Benlloch

D. Jorge Ochando Cantero

D^a. Laura Almagro Juan

Pl. Ingeniero Castells, 1
46980 Paterna (Valencia)
Tel: 96 137 96 00
www.paterna.es

Acta firmada electronicamente como se especifica al margen



Código seguro Verificación: 04NTVjNDY4OWM4YTQzZmY4

ACTA 9_16 Para verificar el documento acceder a: <https://sedepaterna.sede.dival.es/opencms/opencms/index.html>



AJUNTAMENT DE
Paterna

GRUPO PATERNA SI PUEDE

CONCEJALES

D. Frederic Ferri i Gómez
D. Beatriz Serrano Nieto

GRUPO ESQUERRA UNIDA DEL PAÍS VALENCIÀ

CONCEJALES

D. Francisco Javier Parra Molina

INTERVENTOR ACCTAL.

D. Francisco Berga Martínez

SECRETARIA

Dña. Teresa Moran Paniagua

OFICIAL MAYOR

D. Jorge Vicente Vera Gil

ORDEN DEL DÍA

ÚNICO.-EDUCACIÓN.- APROBACIÓN CAMBIO FORMA DE GESTIÓN ESCUELA
INFANTIL FUENTE DEL JARRO (ART 85.2 LRBRL).

APERTURA DE LA SESIÓN

En la Villa de Paterna, siendo las DOCE HORAS Y CUARENTA MINUTOS del día 20 de junio de 2016, se reúnen en primera convocatoria, los señores arriba reseñados, al objeto de celebrar la sesión extraordinaria, para la que han sido citados en tiempo y forma oportunos.

Excusan su asistencia la Sra. Pérez López y el Sr. **Babí de Jesús**.

Actúa como Interventor D. Francisco Berga Martínez.

Actúa como Secretaria Dña. Teresa Morán Paniagua.

Pl. Ingeniero Castells, 1
46980 Paterna (Valencia)
Tel: 96 137 96 00
www.paterna.es

Acta firmada electronicamente como se especifica al margen



Código seguro Verificación: 04NTVjNDY4OWM4YTQzZmY4

ACTA 9_16 Para verificar el documento acceder a: <https://sedepaterna.sede.dival.es/opencms/opencms/index.html>



AJUNTAMENT DE
Paterna

Declarado abierto el acto por la Presidencia, se pasa al estudio y acuerdo, en su caso, de los puntos consignados en el Orden del día. A saber:

ÚNICO.º-EDUCACIÓN.-AREA DE GARANTIA SOCIAL Y EMPLEO.-APROBACIÓN CAMBIO FORMA DE GESTIÓN ESCUELA INFANTIL FUENTE DEL JARRO (ART 85.2 LRBRL).- Al inicio de la sesión un representante de los padres de los alumnos de la Escuela Infantil objeto del punto, interviene previa autorización del Alcalde, manifestando la preocupación del colectivo dadas las fechas en que se encuentran, sin poder matricular aún a sus hijos, por lo que pide la misma unanimidad del Pleno que acordó la continuidad de la escuela, sin perjuicio de los trámites administrativos o legales que deban realizarse. Señala que los padres han efectuado presión ante la Consellería para la rápida emisión de los informes y concluye pidiendo a los corporativos que asuman su responsabilidad y pueda reanudarse la escuela en setiembre.

Tras la intervención citada se da cuenta del expediente de referencia en el que obra informe emitido por el Jefe del área de Garantía social y empleo en fecha 10 de junio, dictaminado en los mismos términos por la Comisión Informativa Permanente de Sostenibilidad y Educación de fecha 16 de junio, del siguiente tenor literal:

"Visto el Acuerdo Plenario de fecha 27 DE ABRIL DE 2016 por el que se determina entre otros la Resolución del Contrato de Construcción y explotación del servicio público de Escuela Infantil en el Polígono Industrial Fuente del Jarro por Renuncia Unilateral del concesionario UTE ESCUELA INFANTIL FUENTE DEL JARRO, y

RESULTANDO que del citado acuerdo, en su apartado decimotercero se requiere del Area de Garantia Social Empleo y Educación se inicie expediente de estudio y posibilidades de prestación del servicio de escuela infantil

RESULTANDO asimismo que se expresa " Si bien, por razones de interés público de conformidad con la enmienda de alcaldía, se dispone el estudio urgente de la posibilidad de subrogación del personal por parte de la empresa que se haga cargo de la escuela, cualquiera que sea la forma de gestión que se decida, con el fin de reanudar con la máxima urgencia la prestación del servicio."

RESULTANDO que se aprueba por unanimidad en el citado acuerdo la enmienda presentada por Alcaldía en el sentido literal siguiente

"Segundo.- Requerir al Área de Garantía Social y Empleo el **inicio urgente de expediente para el estudio de la forma de prestación del servicio de escuela infantil en Fuente del Jarro**, ya sea mediante contratación externa, lo que requerirá la correspondiente licitación con las modificaciones del pliego que sean necesarias, o bien mediante

Pl. Ingeniero Castells, 1
46980 Paterna (Valencia)
Tel: 96 137 96 00
www.paterna.es

Acta firmada electronicamente como se especifica al margen



Código seguro Verificación: 04NTVjNDY4OWM4YTQzZmY4

ACTA 9_16 Para verificar el documento acceder a: <https://sedepaterna.sede.dival.es/opencms/opencms/index.html>



AJUNTAMENT DE
Paterna

la Municipalización del servicio a través de la Empresa Municipal GESPA S.A; y que se proceda igualmente al estudio de la posibilidad de subrogación facultativa del personal de la empresa actualmente adjudicataria por parte de la empresa que preste el servicio "

CONSIDERANDO la regulación establecida en el art (art. 85.2 LRBRL en el que se indica que

Debe motivarse que la forma de gestión del servicio que se propone resulta la más sostenible y eficiente de entre las que a continuación se enumeran

(art. 85.2 LRBRL):

" A) Gestión directa:

- a) Gestión por la propia Entidad Local.
- b) Organismo autónomo local.
- c) Entidad pública empresarial local.
- d) Sociedad mercantil local, cuyo capital social sea de titularidad pública.

Solo podrá hacerse uso de las formas previstas en las letras c) y d) cuando quede acreditado mediante memoria justificativa elaborada al efecto que resultan más sostenibles y eficientes que las formas dispuestas en las letras a) y b), para lo que se deberán tener en cuenta los criterios de rentabilidad económica y recuperación de la inversión. Además, deberá constar en el expediente la memoria justificativa del asesoramiento recibido que se elevará al Pleno para su aprobación en donde se incluirán los informes sobre el coste del servicio,

CONSIDERANDO, que para el técnico que suscribe (el jefe del área de Garantía Social) nos encontramos ante un servicio ya creado, cuya gestión fue aprobada a través de gestión indirecta via concesión administrativa , y que en el caso que nos ocupa , nos podríamos encontrar en la figura de la remunicipalización o sea , recuperar la gestión directa de servicios públicos ya municipalizados que se están prestando mediante fórmulas de gestión indirecta. De este modo se pretende incrementar lo público frente a lo privado.

CONSIDERANDO, que en el trámite que nos ocupa no es necesario para la toma de decisiones el incluir los informes de no duplicidad y tutela financiera del art 7.4 de LRSAL, por entender para el técnico que suscribe que los mismos serian en todo caso, necesarios para el momento en el que se determine la forma de gestión de las establecidas en el art 85.2 A de la LRBRL, y en el momento de la aprobación de la memoria de gestión por los órganos correspondientes.

CONSIDERANDO la LRBRL establece en los artículos 22.2.f y 123.1, k como competencia atribuida al Ayuntamiento Pleno a la "aprobación de las formas de gestión de los servicios públicos" y a

Pl. Ingeniero Castells, 1
46980 Paterna (Valencia)
Tel: 96 137 96 00
www.paterna.es

Acta firmada electronicamente como se especifica al margen



Código seguro Verificación: 04NTVjNDY4OWM4YTQzZmY4

ACTA 9_16 Para verificar el documento acceder a: <https://sedepaterna.sede.dival.es/opencms/opencms/index.html>



AJUNTAMENT DE
Paterna

"la determinación de la forma de gestión", indicando asimismo en el art 123.2 que será necesario acuerdo por mayoría simple en el caso que nos ocupa.

CONSIDERANDO el Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales DE 17 DE JUNIO DE 1955 que en su artículo 41 establece: "Se entenderá por gestión directa la que para prestar los servicios de su competencia realicen las Corporaciones Locales por sí mismas o mediante organismos exclusivamente dependientes de ellas".

CONSIDERANDO que es necesario buscar el equilibrio entre el criterio económico de los costes y el objetivo general de una prestación eficaz de los servicios públicos (artículo 31,2 de la Constitución),

RESULTANDO que es interés de la Corporación, según el citado acuerdo el mantener la continuidad de la Escuela Infantil Fuente del Jarro, buscando la forma de gestión más adecuada a la tipología del servicio.

RESULTANDO que por motivos de eficiencia y agilidad en la toma de decisiones , la forma de gestión tiene que ser determinada antes del 15 de julio de 2016 , ya que es necesario tanto para mantener la Homologación y autorización del centro por parte de Conselleria , como para la tramitación de precios públicos, ayudas escuela infantil, gestión en la contratación del personal adecuado , periodos de matriculación , publicidad del servicio que se quiere acometer , etc.....

RESULTANDO que el Ayuntamiento de Paterna no dispone de medios propios para la prestación del servicio que se pretende encomendar, debiendo buscarse formula diferentes que a traveés de la gestión por la propia entidad.

RESULTANDO que es interés de la Corporación, según acuerdo, el mantener en la medida de lo posible el proyecto pedagógico y educativo que se estaba plasmando en la ejecución de la Escuela por la alta satisfacción emitida por los padres de los beneficiarios de la Escuela, y que para ello sería necesario y conveniente la subrogación del personal adscrito y contratado por la Escuela, como también se pone de manifiesto en

Convenio colectivo de ámbito estatal de centros de asistencia y educación infantil, en su

Artículo 26. Sucesión de empresas.

En lo relativo a la sucesión de empresas se estará a lo establecido en los artículos 42, 43 y 44, y concordantes, del texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores.

Pl. Ingeniero Castells, 1
46980 Paterna (Valencia)
Tel: 96 137 96 00
www.paterna.es

Acta firmada electronicamente como se especifica al margen



Código seguro Verificación: 04NTVjNDY4OWM4YTQzZmY4

ACTA 9_16 Para verificar el documento acceder a: <https://sedepaterna.sede.dival.es/opencms/opencms/index.html>



AJUNTAMENT DE
Paterna

El artículo 44 del Estatuto de los Trabajadores (EDL 1995/13475), en tanto reconoce el derecho de los asalariados a conservar su empleo cuando su empresario transmite a otro sujeto la explotación del negocio, contiene una norma de derecho necesario a virtud de la cual el nuevo empresario queda subrogado en sus contratos de trabajo por imperativo legal.

"1. El cambio de titularidad de una empresa, de un centro de trabajo o de una unidad productiva autónoma no extinguirá por sí mismo la relación laboral, quedando el nuevo empresario subrogado en los derechos y obligaciones laborales y de Seguridad Social del anterior, incluyendo los compromisos de pensiones, en los términos previstos en su normativa específica, y, en general, cuantas obligaciones en materia de protección social complementaria hubiere adquirido el cedente.

2. A los efectos de lo previsto en el presente artículo, se considerará que existe sucesión de empresa cuando la transmisión afecte a una entidad económica que mantenga su identidad, entendida como un conjunto de medios organizados a fin de llevar a cabo una actividad económica, esencial o accesorio."

El artículo 44 del E.T. hay que conectarlo con el principio de estabilidad en el empleo contenido en el art. 35.1 CE, es decir proviene de un mandato constitucional. Este mandato impone la subrogación del nuevo empresario en los derechos y obligaciones laborales del anterior. La consecuencia es que se deba preservar la continuidad de las relaciones laborales que en el momento de cambio de titularidad se hayan en vigor. El objeto de cambio de titularidad es entendido como el de una unidad económica entendida como un conjunto de medios organizados a fin de llevar a cabo una actividad económica, esencial o accesorio.

Así mismo el TS se ha pronunciado en varias sentencias, referidas a la asunción de servicios del Ayuntamiento subcontratados, (TS19-3-02, EDJ 27055; 17-6-02, EDJ 32020) la aplicación del art. 44 ET siempre que se cumplan con los requisitos del mismo. En aplicación de esta doctrina, TS entiende que, en la recuperación de la gestión pública de un servicio o actividad externalizado es de aplicación el proceso de sucesión de empresas.

RESULTANDO, asimismo que según tabla de costes que obra en el expediente, y por agilidad en los plazos, así como por no tener el ayuntamiento los medios necesarios para prestar el servicio de forma directa, la fórmula idónea sería a través de Encomienda de Gestión empresa pública, como se indica en el propio artículo 85.2 LRBRL, pero cuya forma de gestión se planteará en un acuerdo posterior cuando se tengan todos los parámetros y requisitos necesarios para su determinación

A la vista de lo expuesto, y visto el informe favorable del jefe del área de Garantía Social, la Comisión, con el voto favorable de los

Pl. Ingeniero Castells, 1
46980 Paterna (Valencia)
Tel: 96 137 96 00
www.paterna.es

Acta firmada electrónicamente como se especifica al margen



Código seguro Verificación: 04NTVjNDY4OWM4YTQzMmY4

ACTA 9_16 Para verificar el documento acceder a: <https://sedepaterna.sede.dival.es/opencms/opencms/index.html>



AJUNTAMENT DE
Paterna

miembros presentes del grupo Socialista (3), y la abstención del resto, PROPONE AL PLENO:

PRIMERO.- Aprobar la el cambio de forma de Gestión de la Escuela Infantil Fuente del Jarro de entre las previstas en el art 85.2 de la LRBRL pasando de una gestión de forma indirecta a través de concesión administrativa , a una forma de gestión directa por Encomienda a empresa Pública Local , todo a partir de acuerdo Acuerdo Plenario de fecha 27 DE ABRIL DE 2016 por el que se determina entre otros la Resolución del Contrato de Construcción y explotación del servicio público de Escuela Infantil en el Polígono Industrial Fuente del Jarro por Renuncia Unilateral del concesionario UTE ESCUELA INFANTIL FUENTE DEL JARRO .

SEGUNDO.- Se realicen los trámites urgentes pertinentes para aprobar las condiciones de prestación del servicio, precio público, ordenanza reguladora de la aplicación precio público, autorización de centro ante Conselleria de Educación, requisitos de admisión beneficiarios,

TERCERO.- Fijar la fecha de inicio de los servicios a encomendar a la empresa GESPA, SL, a partir del 1 DE JULIO DE 2016 , condicionado a la finalización del proceso de liquidación con la UTE concesionaria de la Gestión del servicio".

RESULTANDO que con fecha de registro de salida de 14 de junio, de la Dirección general de Administración Local de la Conselleria de Presidencia, se remite informe que obra en el expediente sobre **inexistencia de duplicidades.**

RESULTANDO que en fecha 16 de junio se emite informe por Intervención municipal del siguiente tenor:

"INTERVENCIÓN-GESTIÓN ECONÓMICA

Clas.6.2

351 -Informe sostenibilidad ESCUELA INFANTIL FUENTE DEL JARRO

Asunto: Informe sobre situación económico financiera para el ejercicio de competencia "Escuela infantil Fuente del Jarro"

De conformidad con las previsiones de la Orden 1/2015 de 26 de mayo (DOCV nº 7545 de 11-06-2015) y al objeto de que por la Dirección General de Presupuestos de la Generalitat Valenciana, como Órgano competente en materia de tutela financiera de la EELL, se emita informe de sostenibilidad al amparo del artº 7.4 Ley 7/1985 de 2 de Abril.

Pl. Ingeniero Castells, 1
46980 Paterna (Valencia)
Tel: 96 137 96 00
www.paterna.es

Acta firmada electronicamente como se especifica al margen



Código seguro Verificación: 04NTVjNDY4OWM4YTQzZmY4

ACTA 9_16 Para verificar el documento acceder a: <https://sedepaterna.sede.dival.es/opencms/opencms/index.html>



AJUNTAMENT DE
Paterna

SE INFORMA, que los datos a considerar:

PRIMERO: Repercusión coste Actividad: El coste de la competencia, se ha establecido, conforme expediente tramitado por el centro gestor "Área de Garantía Social", Estimación último cuatrimestre 2016.

2016	68.941,98	Último cuatrimestre
------	-----------	---------------------

El ejercicio de esta competencia puede afectar al estado de ingresos. (Precio público a soportar por los usuarios).

El compromiso de gasto derivado del ejercicio servicio Escuela Infantil Fuente del Jarro, no presupone que vaya a generar inestabilidad según la contabilidad nacional o afecte a la sostenibilidad financiera de la entidad, todo ello considerando que el Precio público a repercutir, según información que facilita el Centro Gestor, y, en función de la ocupación de plazas, puede llegar a financiar en su totalidad el servicio.

SEGUNDO: Datos económicos deducidos de la Liquidación 2015 e intercambio de información Oficina Virtual MINHAP, primer trimestre 2016

LIQUIDACIÓN 2015		
Resultado presupuestaria administración pública	estabilidad grupo	17.945.275,64
Capacidad de financiación > o =		
Cumplimiento regla del gasto Grupo administración pública		Si
Ahorro neto > o =		13.057.800,69
Límite de la deuda < o = 110%		67,28%
PMP global, último trimestre 2015		38,11
Remanente de Tesorería		34.512.295,15
PRESUPUESTO 2016: PRORROGADO 2015 A 1-1-2016		
Remitido a la Oficina Virtual de Coordinación financiera EE-CCLL del MINHAP		
AVANCE EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA PRIMER TRIMESTRE 2016		
Remitido a la Oficina Virtual de Coordinación financiera EE-CCLL del MINHAP		
PMP, primer trimestre 2016		35,53

Asimismo, se informa que por la Dirección General de Administración Local de la Generalitat Valenciana, Exp. ID88-2016, se ha emitido en 13 de junio, informe de no duplicidad.

Pl. Ingeniero Castells, 1
46980 Paterna (Valencia)
Tel: 96 137 96 00
www.paterna.es

Acta firmada electronicamente como se especifica al margen



Código seguro Verificación: 04NTVjNDY4OWM4YTQzZmY4

ACTA 9_16 Para verificar el documento acceder a: <https://sedepaterna.sede.dival.es/opencms/opencms/index.html>



AJUNTAMENT DE
Paterna

La puesta en marcha del servicio, estará condicionado al cumplimiento total por parte del concesionario cuya renuncia se ha sustraído por acuerdo Pleno de 27 de Abril 2016 y en su caso a la total reversión del inmueble en el que se pretende ejercer la actividad, al inventario de bienes municipal.

Paterna, a 16 de junio 2.016, Firmado electrónicamente por Francesc Vicent Berga Martínez, Jefe Área de Gestión económica, en funciones de Interventor Acctal."

RESULTANDO que por secretaría (Secretaria y Oficial Mayor) se emite en fecha 17 de junio el siguiente informe:

"SECRETARIA GENERAL
Clasificación 2.1.1.1.4
Registro: 64/2016

INFORME ACERCA DE LA PROPUESTA DE PRESTACIÓN DE SERVICIO DE GUARDERIA EN EDIFICIO DE FUENTE DEL JARRO

Examinado el expediente entregado a esta Secretaría (sin foliar), incoado en el área de Garantía Social y Empleo, para la ejecución de acuerdo adoptado por el Pleno en despacho de urgencia en su sesión ordinaria de fecha 27 de abril, los funcionarios que suscriben, emiten el siguiente

I N F O R M E

1º.- Consideraciones previas: Debe señalarse que el expediente entregado no se encuentra completo, adoleciendo de falta de documentos esenciales para la adopción de acuerdo. Así se puso de manifiesto antes de convocar la Comisión Informativa ordenada, sin que se hayan incorporado en su totalidad los informes y documentos necesarios que se expondrán a continuación.

Por otra parte, debe recordarse que los acuerdos que se adoptan previa declaración de **urgencia, como el que origina este expediente**, exigen que su tramitación se realice con preferencia sobre los demás asuntos sometidos a despacho ordinario, para que efectivamente se resuelvan con la urgencia acordada, lo que en el presente expediente no consta que se haya realizado ya que un mes y medio después de la adopción del acuerdo Plenario, aún no se ha instruido completamente el expediente faltando documentos esenciales.

Para llevar a cabo la actividad pretendida, es preciso tramitar las siguientes cuestiones resumidas en las fases que se relacionan:

Pl. Ingeniero Castells, 1
46980 Paterna (Valencia)
Tel: 96 137 96 00
www.paterna.es

Acta firmada electrónicamente como se especifica al margen



Código seguro Verificación: 04NTVjNDY4OWM4YTQzZmY4

ACTA 9_16 Para verificar el documento acceder a: <https://sedepaterna.sede.dival.es/opencms/opencms/index.html>



AJUNTAMENT DE
Paterna

- a) Determinación de la competencia a ejercer y acreditación con los informes vinculantes preceptivos del art. 7.4 de LRBRL (al no tratarse de competencias propias), que se cumplen los requisitos establecidos en la Ley.
- b) Disponibilidad de las instalaciones, acreditándose en el expediente la liquidación de la concesión y el pago de la deuda que la UTE tiene a día de hoy garantizada con la concesión a la que ha renunciado habiendo aceptado el pleno en fecha 27 de abril la citada renuncia.
- c) Acreditación de la conveniencia, oportunidad y cumplimiento de los requisitos del art. 85.2 LRBRL respecto del modo de gestión, con incorporación de las Memorias y estudios pertinentes, acreditando cual es el modo de gestión más ventajoso para el interés público (art 85.2 LRBRL); y siempre que conste que ya se ha efectuado la municipalización del servicio conforme al art 86 de LRBRL y 97 del TRRL
- d) Una vez determinado el modo de prestación del servicio más idóneo, en base a los informe preceptivos que dicho art. 85 exige, debe procederse a la adopción del acuerdo que materialice la forma elegida y que en el caso de llegarse a la conclusión de que la encomienda de gestión en GESPA es la mejor, debe incluirse en la propuesta, la acreditación del cumplimiento de los requisitos legales a que se refiere el documento elaborado por secretaría como guía de tramitación.

2º.- Competencia que se va a ejercer:

En primer lugar y como anteriormente se ha adelantado, debe determinarse la competencia y acreditar la posibilidad de su ejercicio. Tratándose de competencias distintas de las propias y de las atribuidas por delegación; y dentro de este supuesto, tratándose de competencia que venía ejerciéndose con anterioridad, resulta aplicable el art. 71 de la Ley 10/2015 autonómica, que nos acaba remitiendo, visto el devenir del expediente, al mismo art. 7.4 LRBRL; ya que los municipios pueden ejercer otras competencias distintas de las propias y de las atribuidas por delegación siempre que no se ponga en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la Hacienda Municipal de acuerdo con los requerimientos de la legislación de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera y no se incurra en un supuesto de duplicidad de competencias (cabe matizar asimismo que la circular autonómica de 18 de junio de 2014 que se cita en alguno de los informes que en expediente constan está dejada sin efecto actualmente).

Dispone el art. 7.4.:

"...4. Las Entidades Locales solo podrán ejercer competencias distintas de las propias y de las atribuidas por delegación cuando no se ponga en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la Hacienda municipal, de acuerdo con los requerimientos de la legislación de

Pl. Ingeniero Castells, 1
46980 Paterna (Valencia)
Tel: 96 137 96 00
www.paterna.es

Acta firmada electronicamente como se especifica al margen



Código seguro Verificación: 04NTVjNDY4OWM4YTQzZmY4

ACTA 9_16 Para verificar el documento acceder a: <https://sedepaterna.sede.dival.es/opencms/opencms/index.html>



AJUNTAMENT DE
Paterna

estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera y no se incurra en un supuesto de ejecución simultánea del mismo servicio público con otra Administración Pública. A estos efectos, serán necesarios y vinculantes los informes previos de la Administración competente por razón de materia, en el que se señale la inexistencia de duplicidades, y de la Administración que tenga atribuida la tutela financiera sobre la sostenibilidad financiera de las nuevas competencias."

Obra en el expediente desde el día de ayer informe vinculante de la Conselleria señalando la inexistencia de duplicidades, faltando sin embargo, el informe necesario y vinculante de la Administración que tenga atribuida la tutela financiera sobre la sostenibilidad financiera del ejercicio de la competencia que se pretende, a cuyo efecto deben constar en el expediente los datos económicos, coste de la actividad, forma de financiación, etc...

En el día de hoy se ha entregado a secretaria un informe emitido por uno de los funcionarios que desempeñan la Intervención (sin perjuicio de lo señalado respecto de la validez de los citados informes al carecer de nombramiento legal el informante).

En el citado informe emitido para su remisión a la Administración de tutela financiera, se señala que el servicio se financiará íntegramente con precios públicos, Sin embargo, en informe anterior del otro funcionario que también desempeña las funciones de Interventor accidental, Sr, Alcón, se advierte que "en caso de que el Ayuntamiento tuviese que financiar parte del servicio, podría tener consecuencias respecto al cumplimiento de la estabilidad presupuestaria y la regla del gasto"

Y en ese sentido, el técnico que emite informe sobre los costes del servicio y su financiación (en expte de aprobación de precio público), señala que solo en el caso de una utilización del servicio por 74 alumnos, se cubriría el coste del servicio por medio del precio público. Advierte que en caso de un escenario de 41 alumnos, el ayuntamiento debería financiar parte del coste que cifra en 72.335 €.

Por tanto, el informe que se remita al órgano de tutela financiera debería aportar TODOS LOS DATOS máxime teniendo en cuenta los antecedentes respecto de las causas alegadas por la UTE para renunciar a la concesión, entre las que se encontraban la falta de alumnos.

3º.- Ejercicio de actividad económica, municipalización y modo de gestión.- Dado que en el expediente no se incorporan antecedentes, debe tenerse en cuenta lo dispuesto en el art 86 de LRRL y 97 TRRL, en relación a los expedientes de iniciativa pública para el ejercicio de actividades económicas, asimismo.

Al tratarse de una actividad económica, tras la nueva redacción del art. 86 citado, es aún más claro que se requiere la instrucción de

Pl. Ingeniero Castells, 1
46980 Paterna (Valencia)
Tel: 96 137 96 00
www.paterna.es

Acta firmada electrónicamente como se especifica al margen



Código seguro Verificación: 04NTVjNDY4OWM4YTQzZmY4

ACTA 9_16 Para verificar el documento acceder a: <https://sedepaterna.sede.dival.es/opencms/opencms/index.html>



AJUNTAMENT DE
Paterna

expediente "acreditativo de la conveniencia y oportunidad de la medida". La no tramitación de este expediente, es considerado causa de nulidad por la jurisprudencia incluso en los casos en que el servicio ya estaba implantado y simplemente se cambia el modo de gestión [STS de 21 de diciembre de 2000 (LA LEY 5614/2001) (LA LEY 5614/2001); STS 1 de febrero de 2002 (LA LEY 3016/2002) (LA LEY 3016/2002) STS de 3 diciembre 2004 (LA LEY 11004/2005) (LA LEY 11004/2005)]. Debe existir pues, un análisis del mercado, relativo a la oferta y a la demanda existente, a la rentabilidad y a los posibles efectos de la actividad local sobre la concurrencia empresarial.

Además, una vez obtenidos los informes referidos, deberá tenerse en cuenta lo dispuesto en el art 85.2 de LRRL del tenor literal siguiente:

"...2. Los servicios públicos de competencia local habrán de gestionarse de la forma más sostenible y eficiente de entre las enumeradas a continuación:

A) Gestión directa:

- a) Gestión por la propia Entidad Local.
- b) Organismo autónomo local.
- c) Entidad pública empresarial local.
- d) Sociedad mercantil local, cuyo capital social sea de titularidad pública.

Solo podrá hacerse uso de las formas previstas en las letras c) y d) cuando quede acreditado mediante memoria justificativa elaborada al efecto que resultan más sostenibles y eficientes que las formas dispuestas en las letras a) y b), para lo que se deberán tener en cuenta los criterios de rentabilidad económica y recuperación de la inversión. Además, deberá constar en el expediente la memoria justificativa del asesoramiento recibido que se elevará al Pleno para SU APROBACIÓN en donde se incluirán los informes sobre el coste del servicio, así como, el apoyo técnico recibido, que deberán ser publicitados. A estos efectos, se recabará informe del interventor local quien valorará la sostenibilidad financiera de las propuestas planteadas, de conformidad con lo previsto en el artículo 4 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

B) Gestión indirecta, mediante las distintas formas previstas para el contrato de gestión de servicios públicos en el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre.

La forma de gestión por la que se opte deberá tener en cuenta lo dispuesto en el artículo 9 del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por Ley 7/2007, de 12 de abril, en lo que respecta al

Pl. Ingeniero Castells, 1
46980 Paterna (Valencia)
Tel: 96 137 96 00
www.paterna.es

Acta firmada electronicamente como se especifica al margen



Código seguro Verificación: 04NTVjNDY4OWM4YTQzZmY4

ACTA 9_16 Para verificar el documento acceder a: <https://sedepaterna.sede.dival.es/opencms/opencms/index.html>



AJUNTAMENT DE
Paterna

ejercicio de funciones que corresponden en exclusiva a funcionarios públicos."

4°.- Informe del jefe del área: Consta en el expediente propuesta del Jefe del área, que no reúne los requisitos de los arts. 172 y 175 del ROF, afirmando la innecesariedad de la solicitud de los informes previos del art. 7. 4 de la LRBRL antes citados, respecto de los cuales sin embargo consta en el propio expediente que se ha solicitado uno de ellos al menos, en fecha 27 de abril, recibido en el día de ayer. Existe pues, contradicción entre ambos documentos, y se usan asimismo fundamentos legales que no son aplicables a este Ayuntamiento, por cuanto se refieren a municipios de los considerados de "gran población".

5°.-Precios.- Consta igualmente, una providencia del Tte de Alcalde de Educación en la que dispone que "se revisen los precios que han de pagar las familias del alumnado a la baja"

No consta al respecto en el expediente, informe alguno de índole económica respecto a los precios vigentes hasta la fecha, ni respecto del coste y organización del servicio que se pretende asumir y que según el acuerdo plenario debía estar resuelto para su continuidad en el próximo curso (siendo las doce horas del día de ayer se aporta expediente sobre proyecto de ordenanza de precios públicos que requerirá de un mínimo tiempo de análisis y del previo acuerdo sobre la prestación del servicio a que se aplicará en los términos señalados en los apartados anteriores).

6°.-Informe preceptivo de Intervención- No consta tampoco informe PRECEPTIVO de Intervención conforme a los arts. 85 y 86 antes transcritos.

A la vista de lo expuesto, debe señalarse que el expediente carece de los informes necesarios para la adopción del acuerdo del Pleno, debiendo constar en el expediente al menos los documentos a que se ha hecho referencia y el preceptivo del Sr. Interventor (art. 85.2) con el alcance exigido por los preceptos citados.

Por lo expuesto, encontrándose sin instruir adecuadamente el expediente, con las antecedentes citados, los funcionarios que suscriben informan desfavorablemente la propuesta del Jefe del área a la vista del expediente entregado cuyo contenido se describe en el presente informe.

En Paterna, en la fecha y hora que consta al margen.

Documento firmado electrónicamente."

Pl. Ingeniero Castells, 1
46980 Paterna (Valencia)
Tel: 96 137 96 00
www.paterna.es

Acta firmada electrónicamente como se especifica al margen



Código seguro Verificación: 04NTVjNDY4OWM4YTQzZmY4

ACTA 9_16 Para verificar el documento acceder a: <https://sedepaterna.sede.dival.es/opencms/opencms/index.html>



AJUNTAMENT DE
Paterna

RESULTANDO que en fecha veinte de junio se hace entrega del siguiente informe emitido por Intervención municipal en fecha 17 de junio:

"INTERVENCIÓN-GESTIÓN ECONÓMICA

Clas. 6.2

FBM

352 .- Forma de gestión ESCUELA INFANTIL FUENTE DEL JARRO

Asunto: Modificación forma de gestión "Escuela infantil Fuente del Jarro"

Antecedentes: Actividad que ha venido prestándose indirectamente, mediante concesión de obra servicio por concesionario, ante la renuncia concesión, (Acuerdo Pleno de 27-4-2016) se suscita su gestión directa a través de la empresa municipal GESPA.

PRIMERO: Adopción de modalidad de gestión del servicio:

NOTA PREVIA: *Se refieren en este punto, a nuestro entender, los efectos en cuanto a la determinación de la forma de gestión del servicio conforme las disposiciones de Régimen Local, tanto la determinación de forma de gestión como la disponibilidad del inmueble sobre el que se lleve a cabo la actividad, deben ser previos al aspecto de competencia y sostenibilidad financiera y ello requiere los informes correspondientes y preceptivos de la asesoría legal.*

No obstante enumeramos diversos aspectos que se consideran relevantes :

"El Ayuntamiento tiene libertad para elegir la forma de gestión de sus servicios, sin embargo, estos han de gestionarse de la manera más sostenible y eficiente de las enumeradas en el art. 85.2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local - LRRL.

Una de las modalidades previstas de gestión directa en la legislación de Régimen Local es la Sociedad Mercantil Local, cuyo capital social sea de titularidad pública, que se configura como un ente instrumental de la Corporación, y a la que se hace referencia en el art. 85.2.A).d) LRRL pero su elección está sujeta a las siguientes condiciones:

"Solo podrá hacerse uso de las formas previstas en la letras d) cuando quede acreditado mediante memoria justificativa elaborada al efecto que resultan más sostenibles y eficiente"

De acuerdo a las previsiones del TRRL, el procedimiento en cuanto a la determinación de la forma de gestión es algo más complejo, ya que

**Pl. Ingeniero Castells, 1
46980 Paterna (Valencia)
Tel: 96 137 96 00
www.paterna.es**

Acta firmada electrónicamente como se especifica al margen



Código seguro Verificación: 04NTVjNDY4OWM4YTQzZmY4

ACTA 9_16 Para verificar el documento acceder a: <https://sedepaterna.sede.dival.es/opencms/opencms/index.html>



AJUNTAMENT DE
Paterna

debe considerarse al efecto lo dispuesto en el art. 97 del RDLeg 781/1986, de 18 de abril, a través de comisión que elabore memoria sobre aspectos técnicos, económicos y de gestión. así como, proyecto de reglamento...etc."

Señalamos que se está ante una disyuntiva de renuncia al ejercicio de la actividad por parte del Concesionario y urgencia de atender las necesidades del colectivo escolar cuyo curso próximo ya se está preparando, por ello el Organo de Gobierno y Centro Gestor, debe valorar la adopción y articulación de medidas cautelares que procedan, bajo su responsabilidad, ello sin que obste, a que paralelamente se adecue la forma de gestión de acuerdo con requisitos y criterios que establece el Artº 85 LRBRL

SEGUNDO.-Competencia para el ejercicio de la actividad y sostenibilidad financiera.

Expediente para la solicitud de delegación de competencia de la Administración titular a favor del Ayuntamiento (arts. 7.3 y 27.3 LRBRL)

La actividad si bien a través de concesión viene prestándose por este Ayuntamiento con anterioridad a la entrada en vigor de la Ley 27/2013 de 27 de diciembre, (RSAL).

Estamos ante lo que se ha llamado una competencia impropia, en consecuencia exige los informes vinculantes conforme definición artº 7.4 LRBRL, redacción dada por el art. 1.3 de la RSAL, ello sin poner en riesgo la sostenibilidad financiera.

La tramitación se efectúa conforme lo establecido en " Orden 1/2015 de 26 de mayo, conjunta de la Consellería de Presidencia, y Agricultura, Pesca, Alimentación y Agua, y de la Conselleria de Hacienda y Administracion Pública, por la que se regula el procedimiento para la obtención de los informes preceptivos previstos en el artículo 7.4 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local, para el ejercicio de las competencias de los entes locales distintas de las propias y de las atribuidas por delegación."

-Consta Informe Reg. Entrada 14-06-2016, de la D.G. administración Local de no duplicidad.

-Informe a tutela financiera sobre sostenibilidad, en trámite .

En aras de la urgencia señalada en el día de ayer se vino en trasladar, al Área de Acción social, para que conste en unidad de acto en el expediente " informe sobre situación económica en liquidación 2015 y estado primer trimestre 2016, al objeto de remisión para informe de sostenibilidad, por la DG de Presupuestos de Conselleria de Economía que tiene encomendadas las funciones de tutela financiera.

Pl. Ingeniero Castells, 1
46980 Paterna (Valencia)
Tel: 96 137 96 00
www.paterna.es





AJUNTAMENT DE
Paterna

Paterna, a 17 de junio 2.016, Firmado electrónicamente por Francesc Vicent Berga Martínez, Jefe Área de Gestión económica, en funciones de Interventor Acctal."

Abierta deliberación intervienen los portavoces de los distintos Grupos en los términos que se resumen brevemente pudiendo acceder al contenido íntegro de las deliberaciones en el Diario de sesiones:

El Sr. Parra del Grupo EUPV, hace constar que su Grupo está totalmente de acuerdo en la gestión pública, recordando que fue el primer partido que pidió la municipalización del servicio que considera más conveniente y que se corrobora con el fracaso de la gestión privada. Pero que tras examinar el expediente y ver que le faltan informes preceptivos que se detallan en el informe de secretaría, no puede votar a favor en las condiciones en que se encuentra el expediente, aún estando de acuerdo con la gestión pública de la guardería.

La Sra. Serrano, del Grupo PASIP, manifestó el apoyo de su grupo a la gestión pública y a la municipalización recordando que incluso en la reunión de padres se habló de que continuaran los mismos profesores; no obstante advirtió que el acuerdo debe tomarse con garantías y los informes que exige la ley deben estar, porque no se puede iniciar un servicio sin garantías de continuidad.

El Sr. Ochando, del G.M. Ciudadanos, da lectura a una parte del acuerdo del pleno de abril en la que se insta al área de Garantía Social y Empleo a que con urgencia proceda a iniciar expediente para el estudio de la forma de prestación del servicio de escuela infantil ya sea mediante contratación externa, lo que requerirá la correspondiente licitación o mediante la municipalización del servicio a través de GESPA...Por lo que considera que debían estudiarse las dos opciones lo que no consta en el expediente. Señaló que su grupo está a favor del asunto pero que no se puede votar así como viene el expediente. Sugiere que se complete y vuelva el próximo pleno que es la semana siguiente con todos los informes necesarios. Recordó que este asunto ya viene del año anterior.

El Sr. Ramón, Portavoz del Grup de Compromís, manifestó que no va a reiterar los argumentos expuestos por el Sr. Parra que comparte al cien por cien, recordando que su Grupo hizo iniciativas en este sentido y que está totalmente de acuerdo en el fondo, respecto de municipalizar la Guardería que se llevaba por la UTE. Pero que careciendo el expediente de informes necesarios para resolver, respecto de lo que ya advirtió el secretario en la Comisión, quiere formular unas preguntas a secretaría referentes a si se mantiene el informe emitido tras el nuevo informe de Intervención aportado en este día, qué consecuencias podría tener la falta del informe que señala y que en caso de que se apruebe qué consecuencias tiene para el servicio si los informes posteriores son desfavorables.

**Pl. Ingeniero Castells, 1
46980 Paterna (Valencia)
Tel: 96 137 96 00
www.paterna.es**

Acta firmada electrónicamente como se especifica al margen



Código seguro Verificación: 04NTVjNDY4OWM4YTQzMmY4

ACTA 9_16 Para verificar el documento acceder a: <https://sedepaterna.sede.dival.es/opencms/opencms/index.html>



AJUNTAMENT DE
Paterna

Previa autorización del Alcalde, Secretaría informa que se mantiene el informe, aclarando que el emitido por el Sr. Interventor accidental entregado minutos antes del Pleno, no desvirtúa el citado informe sino que incide en los aspectos que señala el informe de Secretaría respecto de los arts. 85 de LRBRL y 97 del TRRL; respecto a las consecuencias de la falta de informes preceptivos, pueden llevar a la anulabilidad o nulidad del acuerdo; y respecto a la emisión a posteriori de informe desfavorable de la Conselleria, da lectura al ap. 3 del 71, inciso final que señala: "... o como resultado del control efectuado por los órganos competentes de la administración de la Generalitat se comprobase dicho incumplimiento el Municipio dejará de ejercer dichas competencias y se abstendrá de prestar los servicios que de ella deriven".

La Sra. Villajos, del Grupo Popular, interviene manifestando la conformidad de su Grupo con la municipalización del servicio pero pone de manifiesto que falta el estudio sobre las formas de gestión que acordó el Pleno de abril. Pregunta a secretaria si están todos los informes preceptivos en el expediente y qué consecuencias para los concejales tendría el votar a favor.

Previa autorización del Alcalde, Secretaría informa que no constan en el expediente los informes de los arts. 97 TRRL y 85 LRBRL y el de la sostenibilidad financiera de la Conselleria competente; y que en cuanto a las responsabilidades, son responsables de los acuerdos los concejales que voten favorablemente, conforme señala el ROF.

El Sr. Mora, del Grupo Socialista, manifiesta que incluso faltando algún informe los Técnicos no han parado de trabajar por lo que les felicita y que aunque se diga que faltan informes, también hay informe técnico que dice que no son preceptivos y que se están tramitando cinco expedientes paralelos para poder abrir en setiembre.

Seguidamente el Sr. Alcalde hace entrega a todos los grupos de un informe del letrado municipal anunciando que se ha entregado al público. El informe es del siguiente tenor literal:

Pl. Ingeniero Castells, 1
46980 Paterna (Valencia)
Tel: 96 137 96 00
www.paterna.es

Acta firmada electronicamente como se especifica al margen



Código seguro Verificación: 04NTVjNDY4OWM4YTQzZmY4

ACTA 9_16 Para verificar el documento acceder a: <https://sedepaterna.sede.dival.es/opencms/opencms/index.html>



AJUNTAMENT DE
Paterna

INF. 16/16.

INFORME DE ASESORIA JURIDICA

En relación al asunto que se nos plantea, es decir, cuando debe informarse por la Secretaría municipal los distintos expedientes que se plantean en la casa, debe decirse:

La Ley es clara al respecto: la secretaría ostenta las funciones propias de su cargo, es decir, la fé publica, la custodia de documentos y el asesoramiento legal preceptivo.

El asesoramiento preceptivo se producirá cuando lo solicite el Alcalde o un determinado número de Concejales y cuando para la adopción del acuerdo plenario se necesita una mayoría cualificada de votos.

En los demás casos no es preceptivo y, por tanto si nadie lo ha solicitado no tiene porqué formar parte, siquiera, del expediente.

En el supuesto que se nos plantea a la vista del Informe Propuesta realizado por el Jefe de Área de Garantía Social y Empleo y el informe emitido por la Intervención municipal, se aprecia como suficiente la documentación y conocimiento del asunto para adoptar acuerdo.

Paterna a veinte de junio de dos mil dieciséis.



EL ASESOR JURÍDICO

Fdo. Manuel Linares Diez

Pl. Ingeniero Castells, 1
46980 Paterna (Valencia)
Tel: 96 137 96 00
www.paterna.es





AJUNTAMENT DE
Paterna

El Sr. Parra, señala que le deja estupefacto que se ignore el informe de secretaría por el equipo de Gobierno. Insiste en sus argumentos y concluye pidiendo que no se utilice el tema de la guardería con fines políticos.

La Sra. Serrano, pone de relieve que ese informe que ahora en el Pleno se entrega pone en cuestión la emisión de informe de secretaría, por lo que pregunta si la secretaría debe emitir informe en estos casos.

Prevía autorización del Alcalde, secretaría recuerda lo dispuesto en el ROF respecto de la formación del orden del día de los órganos colegiados, que compete al alcalde asistido de la secretaría, en concreto lo dispuesto en el art. 177 del ROF que dispone que conclusos los expedientes se entregarán al secretario que después de examinarlos los someterá al Presidente, teniendo obligación el secretario en ese trámite de advertirle al Sr. Alcalde, si no estuvieran conclusos, qué documentos o trámites faltan, lo que efectuó el secretario de la comisión informativa en su momento y en el referido informe obrante en el expediente.

El Sr. Ochando, interviene señalando que lo que no le parece correcto es traer al Pleno esta situación que debe arreglarse antes, motivándolo. Respecto de lo señalado en los informes de secretaría e intervención, considera que no sería muy difícil añadir los informes que se requieren y sugiere que se traiga completo al próximo Pleno porque así no se puede votar a favor de la propuesta.

El Sr. Ramón se reitera en sus afirmaciones sobre la inseguridad de votar a favor de un acuerdo en estas condiciones máxime con las consecuencias derivadas de la ley que se ha señalado si el informe pendiente de recibir fuera desfavorable. Añadió que todos están de acuerdo en este servicio y que si se llevase como toca se votaría a favor. Pero que ya se advirtió por el Oficial en la comisión Informativa y no se ha completado, lo que considera una falta de diligencia. Por ello pide que se traiga en condiciones al próximo pleno porque están deseando votar a favor.

La Sra. Villajos, reitera que está claro que no están los informes necesarios, por lo que aconseja que se traiga al próximo pleno que es la semana siguiente y recuerda que el pleno de abril adoptó el acuerdo por urgencia, lo que no se cumplió puesto que la primera providencia que obra en el expediente es de un mes después, lo que denota la deficiente tramitación.

Cierra el turno de intervenciones el Sr. Alcalde, señalando que es un tema muy complejo y que hay cinco expedientes en trámite, que es una cuestión absolutamente técnica y administrativa y que hay informe del asesor jurídico diciendo que se puede adoptar el acuerdo, por lo que critica que se pongan de "perfil", insistiendo en que es un tema

Pl. Ingeniero Castells, 1
46980 Paterna (Valencia)
Tel: 96 137 96 00
www.paterna.es





AJUNTAMENT DE
Paterna

técnico y recordando respecto de la falta de diligencia que mencionan, que el informe sobre la inexistencia de duplicidades se pidió el mismo día 27 de abril antes del acuerdo lo que demuestra su diligencia. Concluye recordando que se trae a este Pleno porque hay que pedir a la Consellería una nueva autorización.

Sometida a votación la propuesta es rechazada con los votos a favor de la misma del grupo socialista (5), y en contra de los grupos EU (1), PASIP (2), Ciudadanos (3), Compromís (6) y Popular (6).

Y no habiendo más asuntos que tratar, por la Presidencia se levanta la sesión, siendo las TRECE HORAS Y VEINTE MINUTOS de lo que, como Secretaria, doy fe.

Acta firmada electronicamente como se especifica al margen



Código seguro Verificación: 04NTVjNDY4OWM4YTQzZmY4

ACTA 9_16 Para verificar el documento acceder a: <https://sedepaterna.sede.dival.es/opencms/opencms/index.html>